

بسم الله الرحمن الرحيم

قانون المناطق والأسواق الحرة لسنة ٢٠٠٩

ترتيب المواد

الفصل الأول أحكام تمهيدية

المادة :

- ١- اسم القانون .
- ٢- إلغاء واستثناء .
- ٣- سيادة أحكام هذا القانون .
- ٤- تفسير .
- ٥- حماية حقوق الأطراف القائمة .

الفصل الثاني

إنشاء المناطق الحرة وتكوينها وأغراضها

- ٦- إنشاء المناطق الحرة وتكوينها .
- ٧- أغراض المناطق الحرة .

الفصل الثالث

المجلس

- ٨- إنشاء المجلس .
- ٩- تشكيل المجلس ومقره .
- ١٠- اختصاصات المجلس وسلطاته .
- ١١- الأمانة العامة .

الفصل الرابع الإعفاءات والامتيازات والضمانات

- ١٢ الإعفاءات والامتيازات .
- ١٣ ضمانات الاستثمار داخل المنطقة الحرة .
- ١٤ حماية الإعفاءات والضمانات والامتيازات .

الفصل الخامس إنشاء الأسواق الحرة وأغراضها

- ١٥ إنشاء الأسواق الحرة .
- ١٦ أغراض الأسواق الحرة .
- ١٧ الرقابة الجمركية .

الفصل السادس أحكام عامة

- ١٨ حقوق شركة الإدارة .
- ١٩ البضائع العابرة .
- ٢٠ الجرائم والعقوبات .
- ٢١ إنشاء محكمة مختصة .

الفصل السابع أحكام ختامية

- ٢٢ الاستثناء من تطبيق قانون العمل .
- ٢٣ المساءلة والمحاسبة الإدارية .
- ٢٤ سلطة إصدار اللوائح .

بسم الله الرحمن الرحيم

قانون المناطق والأسواق الحرة لسنة ٢٠٠٩ (١)

(٢٠٠٩/٢/١٧)

الفصل الأول أحكام تمهيدية

- ١ - اسم القانون .
يسمى هذا القانون " قانون المناطق والأسواق الحرة لسنة ٢٠٠٩ " .
- ٢ - إلغاء واستثناء .
(١) يلغى قانون المناطق والأسواق الحرة لسنة ١٩٩٥ ، على أن تظل جميع اللوائح والإجراءات التي اتخذت بموجبه سارية إلى أن تلغى أو تعدل وفقاً لأحكام هذا القانون .
(٢) تلغى المادة ١٧٢ من قانون الجمارك لسنة ١٩٨٦ .
- ٣ - سيادة أحكام هذا القانون .
تسود أحكام هذا القانون على أي قانون آخر في حالة التعارض بينهما بالقدر الذي يزيل ذلك التعارض .
- ٤ - تفسير .
في هذا القانون ، ما لم يقتض السياق معنى آخر :
" البضائع " يقصد بها جميع المواد والمحاصيل والمنتجات والسلع والمعدات والآليات ومواد ومدخلات الإنتاج والخدمات الداخلة في المنطقة الحرة ، أو الخارجة منها ، أو المنتجة أو المحولة فيها وفقاً لأحكام القانون وبما لا يخالف قوانين البلاد ،

(١) قانون رقم (٦) لسنة ٢٠٠٩ .

يقصد به كل أنماط وأشكال رؤوس الأموال الوطنية أو الأجنبية المحولة إلى المنطقة الحرة بغرض إنشاء المشروع أو تشغيله أو توسعته أو تحديثه،	" رأس المال المستثمر "
يقصد بها الأسواق الحرة المنشأة بموجب أحكام المادة ١٥،	" الأسواق الحرة "
يقصد بها الشركة التي يسند إليها المجلس إدارة أي منطقة حرة،	" شركة الإدارة "
يقصد به المجلس القومي للمناطق والأسواق الحرة المنشأ بموجب أحكام المادة ٨،	" المجلس "
يقصد بها الأرض المسورة داخل الأراضي السيادية للدولة وتكتسب صفة الأرض الأجنبية فيما يتعلق بتطبيق القوانين الجمركية والإجراءات المالية التي تحكم عمل الاستيراد والتصدير ويتم أنشاؤها بموجب أحكام هذا القانون لتشجيع الاستثمار الوطني والأجنبي في أي مجال بغرض زيادة الصادرات الوطنية،	" المنطقة الحرة "
يقصد به الوزير الذي يحدده رئيس الجمهورية .	" الوزير "

- ٥- حماية حقوق الأطراف القائمة.
- (١) تظل حقوق الأطراف القائمة بموجب أحكام القانون الملغى قائمة كما لو منحت بموجب أحكام هذا القانون .
- (٢) يوفق المجلس أوضاع الأطراف القائمة وتلتزم الدولة بتسوية حقوقهم كاملة وفقاً للقانون .

الفصل الثاني إنشاء المناطق الحرة وتكوينها وأغراضها

- إنشاء المناطق الحرة وتكوينها.
- ٦- (١) تنشأ المناطق الحرة بقرار من مجلس الوزراء بناءً على توصية المجلس ويحدد القرار موقعها وحدودها .
- (٢) تتكون المنطقة الحرة مما يأتي :
- (أ) الأراضي القائمة عليها والسور الخارجي المحيط بها والطرق البرية المعبدة داخلها والسكك الحديدية التي تربطها بالشبكة العامة وشبكات توزيع الماء والكهرباء والهاتف المجهزة بها والأبنية الإدارية والتجارية والمرافق العامة المشيدة فيها والخدمات الموفرة بداخلها،
- (ب) الساحات والأبنية المعده للشركات ومشاريعها بعقود استثمار للمستثمرين الراغبين في إقامة مشاريعهم عليها .
- (٣) تكون لكل منطقة حرة شخصية اعتبارية وخاتم عام وحق التقاضي بإسمها .
- (٤) تعتبر المناطق والأسواق الحرة المنشأة بموجب أحكام قانون المناطق والأسواق الحرة لسنة ١٩٩٥ كما لو كانت قد أنشئت بموجب أحكام هذا القانون .

- أغراض المناطق الحرة.
- ٧- تهدف المنطقة الحرة لتحقيق الأغراض الآتية :
- (أ) زيادة الدخل القومي من النقد الوطني والأجنبي لدعم الاقتصاد بتشجيع الصادرات السودانية المصنعة وشبه المصنعة وترقيتها وتنويع قاعدتها وتطوير نوعها وتوسيع أسواقها وفقاً للسياسات العامة للدولة،
- (ب) إدخال التكنولوجيا وتقنيات التصنيع والتخزين والتسويق وتطويرها وتوفير فرص للعمالة السودانية،

(ج) جذب رأس المال الوطني والأجنبي وتوظيفه في النشاطات الاستثمارية التي يحددها المجلس .

الفصل الثالث المجلس

- ٨- إنشاء المجلس .
- ٩- ينشأ مجلس يسمى " المجلس القومي للمناطق والأسواق الحرة " .
- ٩- (١) يشكل المجلس بقرار من مجلس الوزراء بناء على توصية الوزير من رئيس وعدد من الأعضاء يمثلون الجهات ذات الصلة .
- (٢) يكون مقر المجلس بولاية الخرطوم .
- (٣) تكون مدة المجلس أربع سنوات .
- ١٠- (١) يكون المجلس هو السلطة العليا المسؤولة عن شئون المناطق والأسواق الحرة ويقوم بوضع السياسات العامة ومتابعة تنفيذها وفق الموجهات والإستراتيجيات القومية ودون الإخلال بعموم ما تقدم تكون للمجلس الاختصاصات والسلطات الآتية :
- (أ) الترخيص لشركة الإدارة لإدارة المنطقة الحرة والسوق الحر وفق الأسس والضوابط التي تحددها اللوائح،
- (ب) تحديد الأنشطة التي يسمح بالإستثمار فيها داخل المناطق الحرة وفق أولويات الدولة،
- (ج) التوصية لدى مجلس الوزراء بإنشاء أي منطقة حرة بالسودان،
- (د) رسم حدود المناطق الحرة التي يتم التصديق بإنشائها بالتنسيق مع الجهات المختصة،

(هـ) اتخاذ الإجراءات والتدابير الكفيلة بحفظ الأمن داخل المناطق الحرة بالتنسيق مع الجهات المختصة،

(و) توقيع الجزاءات الإدارية بشأن المخالفات التي ترتكب داخل المناطق الحرة،

(ز) تكوين لجان فنية متخصصة لمعاونته على تنفيذ مهامه،

(ح) إصدار اللوائح الداخلية لتنظيم أعماله واجتماعاته. (٢) يجوز للمجلس تفويض أي من سلطاته للرئيس أو للأمين العام أو لأي لجنة من لجانه بالشروط التي يراها مناسبة .

الأمانة العامة. ١١- (١) تنشأ بقرار من المجلس أمانة عامة برئاسة أمين عام وعدد من العاملين وفقاً للهيكل التنظيمي المجاز .

(٢) تقوم الأمانة العامة بتنفيذ قرارات المجلس والإشراف على لجانه الفنية وتسيير أعمالها .

(٣) يكون مقر الأمانة العامة بالمجلس .

(٤) يكون الأمين العام مسئولاً أمام المجلس ويتولى الاضطلاع بمسئولية النشاط المالي والإداري والفني للمجلس .

الفصل الرابع

الإعفاءات والامتيازات والضمانات

الإعفاءات والامتيازات. ١٢- (١) تخضع شركة الإدارة لقانون الاستثمار، كشركة خدمات، وتتمتع بذات الإعفاءات والامتيازات الواردة في قانون الاستثمار الساري.

(٢) تتمتع شركات الاستثمار الصناعية والتجارية والخدمية التي يرخص لها بالعمل، داخل المنطقة الحرة، بإعفاءات وامتيازات مطلقة ومع عدم الإخلال بعموم ما تقدم تتمتع بالإعفاءات والامتيازات الآتية :

(أ) الإعفاءات من ضريبة أرباح الأعمال،

- (ب) إعفاء أجور وعلاوات العاملين غير السودانيين الذين يعملون فيها من ضريبة الدخل،
- (ج) إعفاء البضائع المستوردة للمناطق الحرة أو المصدرة منها لغير السوق المحلي من كافة الرسوم الجمركية والضرائب المترتبة عليها باستثناء رسوم الخدمات التي يفرضها المجلس،
- (د) إعفاء منشأتها العقارية التي تقام في المنطقة الحرة من كافة الرسوم والضرائب والعوائد،
- (هـ) حرية تحويل رأس مالها المستثمر في المنطقة الحرة والأرباح الناشئة عنه إلى خارج جمهورية السودان بعد استيفاء الالتزامات المستحقة قانوناً وذلك عن طريق مصرف مرخص له داخل المنطقة الحرة وفقاً للأسس والضوابط المحددة .
- (٣) تعفى البضائع داخل المناطق والأسواق الحرة من رسوم الضرائب والجمارك .
- (٤) تعفى منتجات المشاريع الصناعية في المنطقة الحرة من الرسوم الجمركية في حدود قيمة المواد والتكاليف والنفقات المحلية المستخدمة في صنعها .
- (٥) يجوز للوزير أن يحدد طرق ممارسة الرقابة بوساطة سلطات الجمارك على البضائع المخزنة في المناطق والأسواق الحرة وكيفية تحصيل الرسوم الجمركية على البضائع المشتراه من المناطق والأسواق الحرة.

ضمانات الاستثمار ١٣- تتمتع المشروعات الاستثمارية داخل المنطقة الحرة بالضمانات داخل المنطقة الحرة. الآتية :

- (أ) عدم تأميمها أو حجزها أو مصادرتها أو الاستيلاء عليها أو فرض الحراسة أو مصادرة أموالها أو تجميدها أو التحويل عليها إلا بأمر قضائي،

(ب) حرية إعادة تحويل المال المستثمر في حالة عدم تنفيذ المشروع أو تصفيته أو التصرف فيه بأي من أوجه التصرفات، بشرط الوفاء بجميع الالتزامات المستحقة عليها قانوناً،

(ج) حرية إعادة تصدير الآلات والمعدات والبضائع والأجهزة ووسائل النقل والمستلزمات الأخرى التي استوردت على ذمة المشروع متى ما تم الوفاء بجميع الالتزامات المستحقة قانوناً،

(د) لأغراض الفقرتين (ب) و (ج) يحدد المال المستثمر بالنقد الأجنبي في المشروع وتقييم عناصره وتسجيله لدى أحد المصارف المرخص لها بالعمل داخل المنطقة الحرة .

حماية الإعفاءات ١٤-
والضمانات والامتيازات.
على الرغم من أحكام أى قانون آخر، لا يجوز لأي شخص الامتناع عن تنفيذ الإعفاءات والامتيازات والضمانات الممنوحة بموجب أحكام هذا القانون .

الفصل الخامس

إنشاء الأسواق الحرة وأغراضها

(١) تنشأ الأسواق الحرة بقرار من المجلس في الموانئ الجوية أو البحرية أو البرية لخدمة المسافرين العابرين من تلك الموانئ أو حملة الإعفاءات الجمركية أو القادمين أو المغادرين أو الدبلوماسيين دون استيفاء رسوم جمركية .

(٢) تنظم اللوائح عمل الأسواق الحرة وتحدد الرسوم الجمركية على السلع عند دخولها للبلاد .

أغراض الأسواق الحرة. ١٦-
تهدف الأسواق الحرة لتحقيق الأغراض الآتية :
(أ) زيادة الدخل القومي من النقد الأجنبي والوطني،
(ب) الدعم والترويج للصناعات الوطنية،

- (ج) تلبية حاجة السودانيين العاملين بالخارج والمنظمات
والهيئات الأجنبية والسوق المحلي من السلع الاستهلاكية،
(د) جذب مدخرات السودانيين العاملين بالخارج.

الرقابة الجمركية. -١٧ ينسق المجلس مع سلطات الجمارك مراقبة سجلات القيد بالأسواق
الحرّة واعتمادها للتأكد من صحة بيانات السلع الداخلة والخارجة
منها.

الفصل السادس أحكام عامة

- حقوق شركة الإدارة. -١٨ تكون لشركة الإدارة الحقوق الآتية :
(أ) المفاضلة بين الشركات الاستثمارية داخل المنطقة الحرّة
واختيار الشركات التي يرخص لها بالعمل داخل المنطقة
الحرّة وفق الأولويات التي يحددها المجلس،
(ب) تحصيل رسوم الترخيص والإيجارات والخدمات للشركات
التي يرخص لها بالعمل في المناطق والأسواق الحرّة .
- البضائع العابرة. -١٩ مع مراعاة أحكام الاتفاقيات التي صادقت عليها جمهورية السودان
يجوز تخزين البضائع العابرة في المنطقة الحرّة بإشراف سلطات
الجمارك عند مداخل ومخارج المنطقة الحرّة حسبما تحدده اللوائح .

يعد مرتكباً جريمة كل من :

- (أ) يرتكب فعلاً يعوق أداء المنطقة الحرة أو يتعارض مع أغراضها أو يهدد أمن المشاريع أو المنشآت أو المستثمرين أو سلامتهم داخل المنطقة الحرة ويعاقب عند الإدانة بالسجن لمدة لا تتجاوز خمس سنوات أو بالغرامة أو العقوبتين معاً، ما لم يكن الفعل معاقباً عليه بعقوبة أشد في أي قانون آخر،
- (ب) يهرب أو يخرج أي بضاعة من المنطقة الحرة بدون استيفاء الضرائب والرسوم الجمركية أو غيرها من الضرائب والرسوم المقررة أو عدم إكمال الإجراءات القانونية المطبقة على إدخال أو إخراج البضائع، ويطبق عليه عند الإدانة العقوبات المقررة في القوانين المختصة،
- (ج) يدخل إلى المنطقة الحرة أو يتداول في أي من البضائع المحظورة، ويعاقب عند الإدانة بغرامة مالية تعادل خمسين بالمائة من قيمة البضاعة وارد ميناء الوصول ومصادرة البضاعة موضوع المخالفة،
- (د) يزاول مهنة حرة أو حرفة داخل المنطقة الحرة دون ترخيص أو عدم دفع الرسوم المقررة على الترخيص، ويعاقب عند الإدانة بغرامة مالية تعادل ٢٥% من قيمة المخالفة ويجوز حرمانه من الحصول على الترخيص بصفة نهائية أو مؤقتة .

تتشأ محكمة متخصصة للنظر في القضايا الخاصة بالمناطق والأسواق الحرة برئاسة قاضٍ بدرجة قاضي محكمة عامة .

الفصل السابع أحكام ختامية

- ٢٢- الاستثناء من تطبيق قانون العمل.
- يستثنى العاملون بالمناطق والأسواق الحرة من تطبيق أحكام قانون العمل بما لا يتعارض مع قوانين العمل الدولية وتخضع منازعات العمل لأحكام اللوائح التي يصدرها المجلس .
- ٢٣- المساءلة والمحاسبة الإدارية.
- لأغراض القانون الجنائي والمحاسبة الإدارية يعتبر العاملون بالمناطق والأسواق الحرة موظفون عامون .
- ٢٤- سلطة إصدار اللوائح.
- يجوز للمجلس أن يصدر اللوائح اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون .